

2025—2029 年陕西省企事业单位 民主管理工作五年规划

为深入贯彻党中央关于发展全过程人民民主的重大决策部署，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，适应劳动关系发展变化新趋势，深入推动新时代企事业单位民主管理工作创新发展，结合我省实际，制定 2025—2029 年陕西省企事业单位民主管理工作五年规划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，全面落实党和国家关于企事业单位民主管理工作的安排部署，健全“1+2+N”民主管理制度体系，坚持问题导向、目标导向，坚持守正创新、务实管用，切实保障职工知情权、参与权、表达权、监督权，深化产业工人队伍建设改革，推动企事业单位高质量发展，构建和谐稳定劳动关系。

二、目标任务

（一）强化政策支持。巩固完善“党委统一领导、党政共同负责、部门齐抓共管、工会推动落实、多方支持参与”的工作体制机制，健全企事业单位民主管理制度体系，不断完善法治基础和配套政策指引。

（二）巩固制度基础。力争五年内实现全省已建工会企事业

单位职工代表大会、厂务公开建制率动态保持在 86%以上，其中国有企业、事业单位建制率动态保持在 90%以上，非公有制企业动态保持在 85%以上。职工 300 人以上设董事会、监事会的公司制企业，职工董事、职工监事建制率逐步达到 90%以上。

（三）拓展工作领域。重点推动新业态领域民主管理工作，力争五年内头部平台企业在陕分支机构普遍建立民主管理制度。

（四）提升规范化水平。职工代表大会、厂务公开、职工董事和职工监事等民主管理制度程序化、规范化水平显著提升，操作流程更加规范，权责边界更加明确。

（五）丰富工作形式。丰富完善班组民主管理、协商恳谈、民主议事等其他民主管理形式，推动“互联网+”民主管理在企事业单位广泛应用，开展形式多样的民主管理活动，激发活力，建强队伍，提升能力。

三、实施步骤

——2025 年至 2027 年，集中建制阶段。制定工作方案，有步骤有措施，稳步扎实推进实现建制目标；

——2028 年，巩固成果阶段。开展多种形式调研，加强工作评估，培育选树典型，推动民主管理从“有形覆盖”向“有效运行”转变。

——2029 年，总结提升阶段。全面总结工作成果，提炼创新经验，结合实践建立长效工作机制，基于新时代要求，研究下一阶段工作思路与任务举措。

四、主要举措

（一）完善法规政策体系，加强顶层设计

1. **修订地方法规。**根据《公司法》《企业民主管理规定》等国家法律法规和最新政策制度要求，结合本省实际，修订《陕西省企业民主管理条例》，增强法规的针对性和可操作性。

2. **完善配套政策。**全面落实国家层面相关政策制度、工作指引，立足省域实际，加强顶层设计，出台《关于进一步加强区域性、行业性职工代表大会制度建设的意见》等政策性指导性文件，制定企事业单位民主管理建制工作方案等。

（二）分类指导精准施策，扩大工作覆盖

1. **不断深化国有企业民主管理制度规范化建设。**推动已建工会国有企业普遍建立职工代表大会、厂务公开制度。加强民主管理制度规范化建设，规范运行职工代表大会、厂务公开、职工董事等制度，丰富民主管理形式。推动具备条件的中央企业和省属国有企业普遍建立集团职工代表大会制度，健全多层级职工代表大会。指导国有企业健全巩固职工董事制度，推动符合条件的职工董事进入审计委员会，发挥好监督作用。推动国有企业将职工代表大会等民主管理制度写入公司章程，纳入企业年度工作要点、党建工作内容。

2. **集中攻坚非公有制企业民主管理建制扩面。**指导推动百人以上非公有制企业单独建立职工代表大会制度、厂务公开制度。推动符合条件的公司制企业建立职工董事、职工监事制度；在小

微企业集中的开发区（产业园区）、乡镇（街道）等，大力推行区域性、行业性职工代表大会制度，协调解决区域、行业内的劳动关系共性问题。

3. 持续巩固事业单位民主管理基础。适应深化事业单位改革的要求，推动学校、医院、科研院所等已建工会的事业单位建立并完善职工代表大会、厂（院、校）务公开制度，指导其根据行业特点细化职权内容，管理层级多的事业单位，建立多层级职工代表大会制度。

4. 探索推进平台企业民主管理工作。坚持建会与建制同步谋划、一体推进。推动已建工会的平台企业及其加盟商、合作商等普遍建立厂务公开制度，向新就业形态劳动者公开订单分配、报酬及支付、算法规则、工作时间和休息、职业健康与安全、服务规范等与劳动者权益密切相关的事项；开展民主协商、民主恳谈等多种形式的民主管理活动，符合条件的建立职工代表大会制度。

（三）加强工作规范，提升工作质效

1. 建立推行民主管理清单。分类制定并推广《企事业单位职工代表大会职权内容清单》《厂务公开内容清单》，明确必须经职工代表大会审议或通过的事项、必须公开的事项及公开范围、形式、时限等。厘清职工代表大会与股东会、董事会、经理层等治理主体的权责边界。

2. 编印民主管理工作指导书。编制《陕西省企业民主管理工作指导手册》，进一步明确和规范职工代表大会、厂务公开、集

体协商等民主管理形式的法定程序、操作流程等，为基层工会提供实用“工具包”，保障职工代表依法履职，规范民主管理工作。

3. 加强新就业形态劳动者权益协商协调机制建设。贯彻落实《新就业形态劳动者权益协商指引》，适时制定《平台企业民主管理工作指引》，加强宣传引导和政策解读。推动平台企业就算法规则、报酬支付、劳动安全、保险保障等新就业形态劳动者共同关心的问题开展民主协商，指导推动头部平台企业在陕分支开展省域协商，具备条件的进一步开展市域协商。探索通过职工代表大会联合会议或扩大会议，区域性、行业性职工代表大会，或协商恳谈会、民主议事会等形式，落实劳动者民主权利。依托平台企业线上系统打造企务公开平台，推动具备条件的头部平台企业每年至少召开一次职工代表大会。

（四）推进改革创新，激发内生动力

1. 建立民主管理基层联系点。逐级建立企事业单位民主管理基层联系点，五年内，在全省建立 30 家涵盖不同性质、规模、行业的企事业单位作为省级基层联系点，择优推荐为全国企事业单位民主管理基层联系点。加强“一对一”精准指导，定期总结提炼可复制推广的典型经验，多渠道多载体宣传推广，以点带面，示范引领。

2. 开展专项工作试点和典型经验培育。聚焦新时代企事业单位民主管理面临的重点、难点、薄弱点，在不同类型、不同规模、不同行业的企事业单位，有针对性地开展试点工作；聚焦企事业

单位民主管理与产业工人队伍建设改革、完善劳动关系协商协调机制、参与基层治理、工会数智化建设等重点领域的工作融合，开展典型经验培育工作，不断探索企事业单位民主管理新路径、新方法。

3. 强化数智赋能。推动“基层工会辅助云”在基层推广应用，扩大互联网、人工智能、大数据等在企事业单位民主管理实践方面的运用，推动企事业单位利用现有 OA 系统、内部网站、APP 等搭建或完善“互联网+”民主管理平台，逐步实现提案征集处理、厂务公开、意见反馈、在线学习、线上议事等多功能集成，提升工作效率和参与便利性，进一步优化民主管理工作流程，将民主管理相关业务内容结构化、要素化、标准化。

4. 坚持激励与约束并重。充分发挥政府与同级工会联席会议、协调劳动关系三方等制度机制作用，推动将企事业单位民主管理工作情况纳入地方和部门（行业）党建工作考核、企业社会责任评价、劳动关系和谐企业（园区）创建等评先评优的重要指标。

（五）建强人才队伍，提升能力水平

1. 系统推进企事业单位民主管理业务培训。建立陕西省线上专题业务培训专区，确保新任工会主席、专职集体协商指导员、从事民主管理工作的工会干部、职工代表等，及时熟悉了解业务。五年内，各企事业单位组织职工代表在一届任期内接受不少于 8 课时的履职能力培训；公司制企业职工董事、职工监事在一届任期内接受不少于 16 课时的履职能力培训；新任专职集体协商指

导员上岗 1 年内接受不少于 8 课时的履职能力培训。丰富培训内容及方式，加大案例教学比重，线上线下相结合，不断优化职工代表培训体系。

2. 持续建强师资队伍。完善省级民主管理培训师资库，吸纳专家学者、优秀工会干部、资深职工代表、优秀经营者代表等入库。实行动态管理，定期评估更新，促进资源共享。

3. 推动职工代表履职能力提升。持续开展优秀职工代表提案征集推荐活动，聚焦企事业单位改革发展重点难点和职工切身利益问题，引导提案质量提升，促进成果转化，提高职工代表参与本单位管理和监督评议的能力。

五、组织保障

（一）加强组织领导，健全制度机制。坚持政府与同级工会联席会议、协调劳动关系三方等制度机制，积极争取党政支持，推动建立省级企事业单位民主管理联席会议制度，鼓励引导各市（区）、县（区）通过建立厂务公开民主管理协调领导机构、联席会议制度等方式，巩固“党委统一领导、党政共同负责、部门齐抓共管、工会推动落实、多方支持参与”的工作体制机制

（二）加强调查研究，推动理论发展。深入各地方工会、企事业单位等开展专题调研，摸清实情、发现问题、总结经验，加大工作闭环管理力度。围绕新时代企事业单位民主管理重大理论和实践问题，开展理论征文、专题研讨等活动，邀请专家学者参与，为深化民主管理理论发展提供智力支持。

（三）加强宣传引导，扩大社会影响。丰富宣传形式、宣传载体，善用职工群众喜闻乐见的方式，宣贯法律法规、政策制度，宣传先进典型、经验成效等，广泛深入讲好民主管理故事，营造全社会关心、支持、参与民主管理的良好氛围。

（四）加强安排部署，落实工作责任。各市（区）总工会、各省级产业工会要切实承担起推动本地区、本行业企事业单位民主管理工作的主要责任，结合实际，制定具体实施方案，确保各项目标任务落到实处。